

٢٦١٦

مركز البحوث القومية  
للإسكان والبناء

وزارة الإسكان والمرافق العامة والمجمعات العمرانية  
اللجنة الوطنية للأعداد لمؤتمر المونل الثامن  
« قمة المدن »  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
قسم العمارة والإسكان

تقرير دور المنظمات غير الحكومية  
والقطاع الخاص والمرأة والخدمات الإجتماعية  
في التنمية العمرانية

المركز القومي لبحوث الإسكان والبناء  
Housing & Building National Research Center  
Since 1954

D:2C22: - الإسكان و البناء  
8705.1

↓  
D  
2 C 2 2

29 B 14  
13

C 2717

مكتبة الإسكندرية  
المكتبة

١٩٩٤ / ٥ / ٣

٢٩

وزارة الإسكان والمرافق العامة والمجتمعات العمرانية  
اللجنة الوطنية للأعداد لمؤتمر الموثل الثامن  
« قمة المدن »  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
قسم العمارة والإسكان

تقرير دور المنظمات غير الحكومية  
والقطاع الخاص والمرأة والخدمات الإجتماعية  
في التنمية العمرانية

المركز القومي لبحوث الإسكان والبناء  
Housing & Building National Research Center  
Since 1954

٦٠٠٠

وزارة الإسكان والمرافق العامة والمجتمعات العمرانية الجديدة  
اللجنة الوطنية للأعداد لمؤتمر الموثل الثامن  
«قمة المدن»  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
قسم العمارة

## الإطار العام لتقرير دور المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والمرأة والخدمات الإجتماعية فى التنمية العمرانية

تقديم

فى إطار أعمال اللجنة الوطنية لإعداد ورقة العمل المصرية الخاصة بالمؤتمر العالمى الثانى للمستوطنات البشرية "قمة المدن" المنعقد فى إستنبول يونيو ١٩٩٦ ٠٠٠ وبناء على موافقة اللجنة الوطنية وإقرارها تشكيل خمسة مجموعات عمل لصياغة البنود المتكاملة التى تشكل الإطار العام للتقرير الوطنى الذى إقرته اللجنة الوطنية ٠٠٠ يشمل التقرير الخاص بالمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والمرأة والشئون الإجتماعية بحث وتقييم دور كل من المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والمرأة فى التنمية الإجتماعية والإقتصادية ومواجهة مشاكل التحضر والتحول الإقتصادى، كما يشمل التقرير تحليل وتقييم التجربة المصرية فى إدارة التنمية الحضرية والدروس المستفادة تمهيداً لإعداد خطة العمل المصرية للفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠٠

Housing & Building National Research Center  
Since 1954

أهداف الدراسة

دراسة وتقييم دور كل من المنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والمرأة فى التنمية الحضرية ومواجهه قضايا التحول الحضرى فى الماضى والحاضر والمستقبل

وقد تم تشكيل اللجنة التي تشمل ممثلى المنظمات غير الحكومية العاملة فى مجال المستوطنات البشرية (جمعيات أهلية / جمعيات تنمية مجتمع / مؤسسات لا تهدف للربح) والصندوق الإجتماعى للتنمية وممثلى القطاع الخاص وقطاع الأعمال والمستثمرين العاملين فى مجال التشييد والإسكان والتنمية العمرانية وكذلك ممثلات عن المؤسسات المعنية بشئون المرأة سواء كانت حكومية، خاصة أو أهلية .

## الهيكل العام للتقرير

### المحور الأول: المنظمات غير الحكومية

- إستعراض لبدء وتطور نشاط المنظمات غير الحكومية فى مصر وبصفة خاصة تلك المنظمات العاملة فى المجالات المرتبطة بالمستوطنات البشرية ودراسة إمكانية بناء قدراتها من أجل تفعيل دورها كشريك رئيسى فى تنفيذ برامج التنمية الحضرية ومواجهة قضايا التحضر والتحول الإقتصادى .
- رصد وتوثيق أفضل الممارسات والتجارب الرائدة للمنظمات غير الحكومية فى مجال الحد من الفقر وتحسين البيئة المعيشية والتخفيف من حدة الكوارث الطبيعية وإعادة الإعمار والإرتقاء بالبيئة العمرانية .

### المحور الثانى: دور المرأة فى التنمية العمرانية

- دراسة وتقييم دور المرأة المصرية فى التنمية وبصفة خاصة دورها فى قطاع التنمية العمرانية والإسكان وإدارة التنمية الحضرية ومدى مشاركتها فى التخطيط وإتخاذ القرار ورسم السياسات المرتبطة بإدارة التنمية العمرانية .
- دراسة وتقييم دور المرأة فى المجتمعات المحلية من خلال المؤشرات الحضرية والإسكانية .
- دراسة وسائل دعم دور المرأة وبناء قدراتها من أجل مشاركة فعالة فى تنفيذ برامج التنمية الحضرية وإدارة وصيانة المجتمعات المحلية .

### المحور الثالث: القطاع الخاص وقطاع الأعمال

- دراسة وتقييم دور القطاع الخاص فى وضع السياسات وتنفيذ برامج الإسكان والتنمية الحضرية .
- دراسة إمكانية تحقيق التوازن بين دور كل من القطاع الخاص والعام فيما يخص تنمية وإدارة البيئة الحضرية وإدارة قطاع التشييد وصناعة مواد البناء
- دراسة كيفية خلق الحوافز التى تساهم فى زيادة مشاركة القطاع الخاص فى مواجهة مشاكل التحضر .

## فريق العمل

: أ د د ماجدة متولى  
رئيس مجلس قسم العمارة والإسكان

: م م سحر سليمان

: د د رؤوف فرج

: م م فوزى الجزائلى

: م م أيمن هاشم

: م م أشرف كمال

: م م طارق الشيخ

: م م حنان الشبكشى

: م م فريدة أردش

: م م أمّن نور عفيضى

إشراف عام

منسق

أعضاء الفريق



## أسماء السادة المشاركين فى لجنة المنظمات غير الحكومية والشئون الإجتماعية

رئيس قسم العمارة - مركز بحوث الإسكان والبناء  
سكرتير عام جمعية الهلال الأحمر المصرى  
سكرتير عام جمعية الرعاية المتكاملة  
مدير إدارة الجمعيات والإتحادات وزارة الشئون الإجتماعية  
مدير إدارة المنظمات غير الحكومية بوزارة الخارجية  
نيابة عن أ.د/ ممدوح جبر  
سكرتير عام جمعية البيئة والتنمية بالإسماعيلية  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
ممثل لوزارة الإسكان والمرافق  
ممثل لوزارة الإسكان والمرافق  
مندوب عن مدير برنامج تنمية المجتمع  
الصندوق الإجتماعى للتنمية  
سكرتير عام جمعية أصدقاء البيئة بالإسكندرية  
مركز بحوث الإسكان والبناء

أ.د/ ماجدة متولى  
أ.د/ ممدوح جبر  
أ.د/ على صادق  
أ/ نبيل يوسف  
أ/ عليّة أبو العز  
أ/ هدى بركات  
أ/ حبيبة عيد  
أ.د/ رؤوف فرج  
م/ فوزى الجزابرلى  
م/ دلال بولس  
م/ ملكة حامد  
م/ هالة عمر

أ.د/ عادل أبو زهرة  
م/ أيمن محمد نور عفيفى

## أسماء السادة المشاركين فى لجنة المرأة

رئيس قسم العمارة - مركز بحوث الإسكان والبناء  
رئيس جمعية رابطة المرأة العربية  
مدير مركز بن خلدون للدراسات الإجتماعية  
وإستاذ بالجامعة الأمريكية  
أستاذ بالمركز القومى للبحوث الإجتماعية والجنائية  
ومسئولة المرأة بالصندوق الإجتماعى للتنمية  
مديرة برامج المرأة  
مستشار المجلس القومى للأمومة والطفولة  
مستشار المجلس القومى للأمومة والطفولة  
وزارة الإسكان والمرافق  
وزارة الإسكان والمرافق  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
أعمال السكرتارية - مركز بحوث الإسكان والبناء

أد / ماجدة متولى  
أد / هدى بدران  
أد / سعد الدين إبراهيم  
أد / زينب شاهين  
أد / فاطمة خفاجى  
أد / فتحى شيبة  
أد / كامليا شكرى  
م / دلال بولس  
م / ملكة حامد  
م / سحر سليمان  
م / حنان الشبكشى  
م / فريدة سعد قردش  
السيدة / زينب صلاح على

## أسماء السادة المشاركين فى لجنة القطاع الخاص

رئيس قسم العمارة - مركز بحوث الإسكان والبناء  
رئيس مجلس إدارة البنك العقارى المصرى  
رئيس جمعية المهندسين المعماريين المصرية  
مهندس إستشارى  
أستاذ المحاسبة - تجارة القاهرة  
مدير برنامج المشروعات الصغيرة  
بالصندوق الإجتماعى للتنمية  
مستشار الصندوق الإجتماعى للتنمية  
وزارة الإسكان والمرافق  
الهيئة العامة لتعاونيات البناء والإسكان  
وزارة الإسكان والمرافق  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
مركز بحوث الإسكان والبناء  
مركز بحوث الإسكان والبناء

أ.د / ماجدة متولى  
مستشار / عادل عبد الباقي  
أ.م / صلاح حجاب  
أ.م / حسن درة  
أ.د / أسامة محمد زكى  
د / ممدوح عونى  
أ / عزمى مصطفى  
م / دلال بولس  
أ / أبو اليسر مصطفى على  
م / ملكة حامد  
م / أيمن هاشم عبد الرحمن  
م / أشرف محمد كمال  
م / طارق عزمى الشيخ



وزارة الإسكان والمرافق العامة  
اللجنة الوطنية للإعداد لمؤتمر الموئل الثانى  
" قمة المدن "

لجنة المنظمات غير الحكومية والشئون الإجتماعية\*

مقدمة

أولاً : رصد تطور دور الجمعيات الأهلية والشئون الإجتماعية

- أنماط الجمعيات الأهلية فى مصر .
- نشأة وتطور الجمعيات الأهلية المصرية .
- مجالات نشاط جمعيات التنمية ، وتوزيعها الجغرافى .

ثانياً : رصد التجارب المميزة لدور الجمعيات الأهلية فى التنمية المتكاملة

للمجتمعات المحلية والتنمية العمرانية

ثالثاً : آفاق مستقبلية للعمل الإجتماعى التطوعى بمصر

- فى مجال التخطيط .
- فى مجال التطوع
- فى مجال التمويل
- فى مجال التدريب

رابعاً : التعاون الدولى



تعود نشأة أول جمعية أهلية فى مصر إلى عام ١٨٢١ وقد إتسمت الجمعيات الأهلية منذ مرحلة النشأة الأولى فى القرن التاسع عشر وحتى دستور ١٩٢٣ بالسمة الدينية ( الإسلامية والمسيحية ) .

وهكذا تسارعت حركة إنشاء الجمعيات الأهلية . وتعددت أنماطها ومجالات عملها ، فامتدت إلى التعليم والصحة والثقافة والرعاية الإجتماعية . وقد تحولت الجمعيات الأهلية إلى شعلة من النشاط - قبل الإحتلال ومنذ تزايد النفوذ البريطانى . حيث أكدت الجمعيات على قيمة توجه المواطن نحو المشاركة فى الحياة العامة ، كما بلورت مواقف محددة من التغييرات الإجتماعية والإقتصادية والسياسية التى تعرضت لها البلاد ، كما إعترف دستور ١٩٢٣ بها حيث إستند على صيغة علمانية ليعترف بحق المصريين جميعاً فى تشكيل الجمعيات .

ثم أتت مرحلة جديدة على الجمعيات ، لعبت الدولة الدور الرئيسى المهمين والموجه لنشاطها ، وهناك من المؤشرات ما يجعلنا نقول إن المرحلة الحالية التى تمر بها الجمعيات قد تكون مرحلة إنتقالية تؤثر بالإيجاب على دور هذه التنظيمات ، وقد يكون ذلك خطوة نحو تحرير القطاع الأهلى .

إهتمت وزارة الشؤون الإجتماعية بالتعاون بين الأجهزة الحكومية والأهلية من خلال الجمعيات الأهلية وجمعيات تنمية المجتمع التى تؤدى خدمات عديدة إجتماعية وإقتصادية وثقافية ودينية وحضارية من خلال دورها التنموى . ونظراً لأن الدولة لا تستطيع وحدها أن توفر ما تحتاجه المجتمعات المحلية من خدمات فقد أتاحت الفرصة للأهالى عن طريق جهودهم الذاتية بتوفير ما يحتاجون من خدمات إقتصادية وإجتماعية وثقافية وبمعونة الدولة وإرشاداتها فنياً ومادياً من خلال تنظيمات قانونية هى الجمعيات الأهلية .

ويقدر عدد أعضاء الجمعيات الأهلية فى مصر بحوالى ثلاثة ملايين عضو وذلك فى عام ١٩٩٢ موزعين على ١٣٢٣٩ جمعية ومؤسسة خاصة .

وتعتمد الجمعيات الأهلية فى تمويلها على إشتراكات الأعضاء ورسوم مقابل تقديم خدمات وبيع سلع وتبرعات وهبات وأعمال الوقف الخيرية وحصيلة المعارض والأسواق واليانصيب . يضاف إلى ذلك معونات الجهات الأجنبية بشرط موافقة وزارة الشؤون الإجتماعية . ويجوز أن تقدم الحكومة معونات دورية أو مؤقتة للجمعيات الأهلية طبقاً لمعايير معينة وتتبنى الجمعيات أهدافاً ثقافية أو إجتماعية أو إقتصادية ، وتخضع كذلك ( وذلك فى مرحلة تاريخية لاحقة ) إلى قانون ينظم تكوينها وتأسيسها .